



**CROATIAN
CHAMBER OF
ECONOMY**

SEMINAR „Javna nabava usluga privatne zaštite”

Udruženje istražnih i zaštitnih djelatnosti

Zagreb, 31.01.2023.

Javna nabava tehničke zaštite i projektiranja

Zakonska regulativa

Primjeri iz prakse

Savjeti

Renata Dončević, mag.ing.el.

Predsjednik radnog odbora za projektiranje HCZ

renata@alarmautomatika.com

Zakonska regulativa tehničke zaštite

- Zakon o privatnoj zaštiti (NN 16/2020), izmjene 114/2022
- Pravilnik o uvjetima i načinu provedbe tehničke zaštite (NN 198/2003.), novi Pravilnik u pripremi
- Pravilnik o načinu i uvjetima obavljanja poslova privatne zaštite na javnim površinama (NN 36/2012.), novi Pravilnik u pripremi
- Zakon o zaštiti novčarskih institucija (NN 56/2015.), izmjene i dopune NN46/2021, NN114/2022.
- ... niz pravilnika



Zakon o privatnoj zaštiti – što obuhvaća privatna zaštita i tko smije obavljati poslove privatne zaštite?

- Djelatnost privatne zaštite obuhvaća poslove zaštite osoba i imovine koji se obavljaju tjelesnom i/ili **tehničkom zaštitom** te poslove **izrade prosudbi ugroženosti**
- Djelatnost privatne zaštite **mogu obavljati** pravne osobe i obrtnici te unutarnje službe zaštite koji **imaju odobrenje** Ministarstva za obavljanje tih poslova
- Pravne osobe i obrtnici **koji žele zaštititi svoju imovinu** i zaposlenike iznad zaštite koju osigurava država ili iznad opsega koji osigurava država **moraju** u tu svrhu **angažirati pravnu osobu ili obrtnika koji ima odobrenje** za obavljanje djelatnosti privatne zaštite



Odredbe članka 6. Zakona o privatnoj zaštiti!

- (1) Pravne osobe i obrtnici obavljaju djelatnost privatne zaštite na temelju **pisanog ugovora** sklopljenog s fizičkim i pravnim osobama kojima pružaju zaštitu.
- (2) Poslove privatne zaštite **može javno nuditi i ugovarati** samo ona pravna osoba i obrtnik koji imaju **odobrenje** za obavljanje djelatnosti privatne zaštite.
- (3) Ugovor iz stavka 1. ovoga članka o pružanju zaštite nekretnine ili pokretne stvari može se sklopiti samo s osobom koja predmet ugovora posjeduje **na temelju valjane pravne osnove**.
- (6) Pravne osobe s odobrenjem **mogu podugovoriti** izvršenje određenih poslova privatne zaštite s više podugovornih subjekata koji **moraju imati odobrenje** za obavljanje djelatnosti privatne zaštite.

Kaznene odredbe - kazna do 13.270 ili 7.960 eura za prekršaj pravna osoba, kazna i za odgovornu osobu

- **investitor** – ako štiti svoj prostor, a da nije angažirao tvrtku s odobrenjem za privatnu zaštitu
- **tvrtka bez odobrenja** – ako nudi i ugovara poslove privatne zaštite, a nema odobrenje
- **tvrtka s odobrenjem** – obavlja poslove privatne zaštite bez ugovora
 - sklopi ugovor s osobom koja nema valjanu pravnu osnovu (nije vlasnik nekretnine)
 - podugovori poslove privatne zaštite sa subjektom koji nema odobrenje

Odobrenje za obavljanje djelatnosti privatne zaštite

(1) Pravnim osobama i obrtnicima iz članka 4. stavka 1. ovoga Zakona Ministarstvo će izdati **odobrenje za obavljanje djelatnosti privatne zaštite** ako imaju:

1. upisanu djelatnost privatne zaštite
2. akt o imenovanju odgovorne osobe za djelatnost TZ koja ispunjava uvjete – najvažnije sigurnosno provjeren - nekažnjavanje
3. ispunjene uvjete za ostale osobe ovlaštene za zastupanje
4. akt o razvrstavanju radnih mjesta poslova privatne zaštite
5. opći akt o zaštitnom znaku (ne treba za tehničku zaštitu)
6. opći akt o radnoj odori za poslove tjelesne zaštite (ne treba za tehničku zaštitu)
7. poslovni prostor uređen sukladno pravilniku o prostornim i tehničkim uvjetima



Broj: 511-01-75-UP/I-2535/2-06.
Zagreb, 22. svibnja 2006. godine

Ministarstvo unutarnjih poslova Republike Hrvatske, na temelju članka 13. stavka 1. Zakona o privatnoj zaštiti ("Narodne novine" br.68/03) i članka 202. stavka 1. Zakona o općem upravnom postupku ("Narodne novine" br. 53/91 i 103/96), donosi

RJEŠENJE

1. Odobrava se trgovačkom društvu "Alarm automatika" d.o.o. sa sjedištem u Rijeci, Zamet, Dražice 123/c, obavljanje djelatnosti privatne zaštite - tehnička zaštita.
2. Odgovorna osoba trgovačkog društva je Boris Popović, sin Nikole, rođen 09. 12. 1966. godine u Gospiću, Republika Hrvatska, s prebivalištem u Rijeci, Partizanski put br. 9.
3. Ovim rješenjem ukida se rješenje Ministarstva unutarnjih poslova broj: 511-01-75-UP/I-2888/6-03. od 06. 11. 2003. godine.

Obrazloženje

Trgovačko društvo "Alarm automatika" d.o.o. sa sjedištem u Rijeci, Zamet, Dražice 123/c, podnijelo je ovom Ministarstvu zahtjev za izdavanje novog rješenja o odobrenju za obavljanje djelatnosti privatne zaštite, jer je trgovačko društvo kojem je odobreno obavljanje djelatnosti tehničke zaštite promijenilo sjedište.

U provedenom postupku povodom zahtjeva, utvrđeno je da je rješenjem Ministarstva unutarnjih poslova broj: 511-01-75-UP/I-2888/6-03. od 06. 11. 2003. godine, trgovačkom društvu "Alarm Automatika" d.o.o. iz Rijeke, Franje Brentinija br. 5, odobreno obavljanje djelatnosti tehničke zaštite.

Rješenjem Trgovačkog suda u Rijeci broj: Tt-04/4438-4 od 18. 01. 2005. godine, po prijedlogu predlagatelja riješeno je da se u sudski registar suda upiše promjena sjedišta trgovačkog društva sa adrese Rijeka, Franje Brentinija br. 5 u adresu Rijeka, Zamet, Dražice 123/c.

Također, utvrđeno je da navedeno trgovačko društvo obavlja djelatnost privatne zaštite u poslovnom prostoru na adresi u Rijeci, Zamet, Dražice 123/c, na kojoj se ujedno nalazi i sjedište trgovačkog društva. Dana 27. 04. 2006. godine Povjerenstvo Policijske uprave primorsko-goranske utvrdilo je da navedeni poslovni prostor zadovoljava sve uvjete propisane Pravilnikom o prostornim i tehničkim uvjetima koje mora ispunjavati prostor u kojem se obavlja djelatnost privatne zaštite ("Narodne novine" broj: 29/05.).

Budući da trgovačko društvo "Alarm automatika" d.o.o. nastavlja obavljati djelatnost privatne zaštite kao ista pravna osoba, ali sa novim sjedištem, te da mu je navedenim rješenjem ovog Ministarstva odobreno obavljanje djelatnosti tehničke zaštite, riješeno je kao u izreci rješenja.

Upravna pristojba po Tarifnom broju 1. i 2. Tarife uz Zakon o upravnim pristojbama (N.N. br. 8/96., 77/96., 68/98., 131/97., 68/98., 66/99., 145/99., 30/00 i 116/00), naplaćena je.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana dostave rješenja.

Dostaviti:

1. "Alarm automatika" d.o.o.,
Rijeka, Zamet, Dražice 123/c
2. PU primorsko-goranska – Inspektorat
3. Pismohrana



Osim odobrenja za tvrtku, potrebno i dopuštenje za osobe

- Poslove privatne zaštite mogu obavljati **fizičke osobe** koje su dobile **dopuštenje** Ministarstva za obavljanje tih poslova kao zaposlenici pravnih osoba i obrta koji imaju odobrenje za obavljanje djelatnosti privatne zaštite.
- dopuštenje se izdaje za obavljanje poslova tjelesne i tehničke zaštite te za poslove izrade prosudbe ugroženosti
- tjelesna – čuvar, zaštitar, zaštitar-specijalista
- zaštitar-tehničar – sigurnosna provjera (nekažnjavanje), najmanje srednja škola tehničke struke, zdravstvena sposobnost, položen ispit za zaštitara-tehničara
- zaštitar-IPU – najmanje stručni prvostupnik
- Za vrijeme obavljanja poslova tehničke zaštite zaštitar tehničar mora kod sebe imati ispunjen radni nalog za dan/razdoblje obavljanja posla i iskaznicu zaštitara tehničara



Projektiranje kao preduvjet izvedbe tehničke zaštite

- Prije izvedbe tehničke zaštite izrađuje se projektna dokumentacija koja se, uz prethodno sastavljenu prosudbu ugroženosti, sastoji od sigurnosnog elaborata, projektnog zadatka i izvedbenog projekta.
- Nakon izvedbe tehničke zaštite izrađuje se projekt izvedenog stanja, koji postaje sastavni dio projektne dokumentacije
- Projekt sustava tehničke zaštite izrađuje se za I. – IV. kategoriju objekata i za sve kategorije javnih površina, dok se za V. i VI. kategoriju objekata izrađuje samo prosudba ugroženosti te prijedlog mjera zaštite
- Stručni nadzor nad provedbom tehničke zaštite provode **nadzorni inženjeri s licencom zaštitara-tehničara** – obavezno za I i II kategoriju
- za poslove nadzora i projektiranja viših kategorija potreban zaštitar-tehničar magistar struke ili stručni specijalist s 5 god.



Pravilnik za tehničku zaštitu

Sredstvima i napravama tehničke zaštite razumijevaju se:

1. sredstva i naprave za tjelesno sprječavanje nedopuštenog ulaska osoba u štićeni objekt: specijalne ograde, rampe i barikade, protuprovalna vrata, sve vrste brava sa serijskim brojem ili kodom, kase, trezori, sigurnosni spremnici...

2. elektronički sigurnosni sustavi koji omogućuju učinkovitu zaštitu štićenog objekta: protuprovalni i protuprepadni sustavi s javljačima raznih izvedbi (aktivnim i pasivnim), sustavi kontrole i registracije prolaza, video nadzorni sustavi, CDS, CTN, integralni sustavi zaštite s najmanje jednim nadzornim mjestom unutar štićenog objekta.




Provedba tehničke zaštite podrazumijeva

1. snimku postojećeg stanja šticeenog objekta i analizu problema s ocjenom;
2. izradbu prosudbe ugroženosti;
3. izradbu sigurnosnog elaborata;
4. definiranje projektnog zadatka;
5. **projektiranje sustava tehničke zaštite;**
6. **izvedbu sustava tehničke zaštite;**
7. stručni nadzor nad izvedbom radova;
8. obavljanje tehničkog prijama sustava tehničke zaštite;
9. **održavanje i servisiranje sustava tehničke zaštite;**
10. uporaba sustava tehničke zaštite.



Projektiranje tehničke zaštite

- Projektnu dokumentaciju **smiju izrađivati samo** pravne i fizičke osobe registrirane za obavljanje poslova tehničke zaštite, na način i pod uvjetima utvrđenim Zakonom o privatnoj zaštiti
 - Projekt sustava tehničke zaštite mora biti izrađen sukladno propisima koji uređuju poslove projektiranja.
 - Kopiju projekta, odnosno uvid u projektnu dokumentaciju **smiju imati osobe koje imaju ovlast za obavljanje poslova tehničke zaštite propisane razine.**
 - Projekt tehničke zaštite je poslovna tajna i **ne može biti** dijelom idejnog, glavnog ili izvedbenog građevinskog projekta.
- 
- Projektiranje tehničke zaštite se ne smije ugovarati s arhitektima ili elektro projektantima koji nema odobrenje za poslove tehničke zaštite
 - Potrebno zasebno ugovaranje/naručivanje projektiranja tehničke zaštite
 - Uvid u projektnu dokumentaciju može imati samo investitor i osobe s licencom

Izvođenje i održavanje

- Samo instalacije smiju izvoditi osobe bez dopuštenja (npr. električari), ali ne smiju imati uvid u cijeli projekt – izrada zasebnog projekta instalacija
- Ugradnja isključivo osobe s dopuštanjem
- Obuka za korištenje sustava - obavezno
- Tehnički prijem - obavezno
- Projekt izvedenog stanja – obavezno

- Ugovaranje održavanje TZ zakonska obaveza za investitora
- Redovito održavanje – provjera funkcionalnosti svih elemenata sustava min. jednom godišnje, za I i II kat. 2x godišnje
- Izvanredno održavanje – intervencije po potrebi
- Cilj održavanja – povećanje trajnosti i funkcionalnosti sustava
- Ugovarati održavanje u sklopu natječaja, barem u jamstvenom roku!

Pravilnik o načinu i uvjetima obavljanja poslova privatne zaštite na javnim površinama

- javne površine – jedinice lokalne samouprave - podliježe Zakonu o javnoj nabavi

Primjena Pravilnika o načinu i uvjetima obavljanja poslova privatne zaštite na javnim površinama

1. odobrenje za obavljanje poslova privatne zaštite na javnim površinama izdaje nadležna jedinica inspekcijskih poslova Ministarstva – po novom Zakonu zahtjev predaje tvrtka koja izvodi privatnu zaštitu, a ne JLS
2. Obavezna sigurnosna prosudba kojom se dokazuje da će štíćenje podići razinu sigurnosti
 - osnovni podaci o javnoj površini, skica javne površine s jasno ucrtanim perimetrom štíćenja,
 - odgovarajuća katastarska i drugu dokumentaciju kojom se dokazuje status javne površine s planom štíćenja javne površine
 - željeni način štíćenja (tjelesnom i/ili tehničkom zaštitom) i naziv tvrtke koja bi taj posao radila (s licencom za tjelesnu ili tehničku zaštitu)

Prosudbu treba izraditi tvrtka s licencom

Primjeri iz prakse - projektiranje

- Javna nabava za projektiranje novog objekta - građevinsko projektiranje, a navodi se i projektiranje tehničke zaštite (video nadzor), ne postavljaju se uvjeti za projektiranje TZ - licenca
- Nakon natječaja ugovaranje projektiranja svega, pa i TZ s arhitektom, arhitekti niti ne znaju za Zakon o privatnoj zaštiti, podugovaraju s elektroprojektantom koji također nema dopuštenje za TZ, a često i napravi projekt TZ ili pita tvrtku s licencom za ponudu – svi u nizu podliježu kaznenim odredbama
- Elektroprojektant predaje projekt tehničke zaštite u sklopu izvedbenog elektro projekta – svima na uvid
- Kada se uključi tvrtka s licencom i objasni potrebu odvajanja ugovora problem je ograničenje javne nabave
- Ili se u ugovaranju projektiranja zaboravlja na tehničku zaštitu i preskače se projektiranje - naknadna ugradnja kad je objekt gotov

Primjeri iz prakse - izvođenje

- Javna nabava za izvođenje novog objekta – u sklopu troškovnika za građevinu i tehnička zaštita, ne postavljaju se uvjeti za izvođenje TZ – licenca
- Ne jednom su u sklopu natječaja osim troškovnika kroz javnu nabavu poslani i projekti tehničke zaštite, čak i za objekte kritične infrastrukture – dostupno svima
- Glavni izvođač nudi sve i bira podizvođače isključivo na temelju najniže cijene bez znanja o zakonu i opremi za TZ, najčešće podugovara TZ s električarima, a električar ili izvodi sam ili pita tvrtku s licencom za ponudu – opet svi u nizu podliježu kaznenim odredbama
- Investitor dobiva skuplji sustav upitne funkcionalnosti i bez neophodne dokumentacije – nelegan sustav, kažnjivo
- Kada se uključi tvrtka s licencom i objasni potrebu odvajanja ugovora opet je problem što to nije bilo definirano u natječaju javne nabave
- Stručni nadzor – u 90% slučajeva investitor angažira elektro nadzora (koji nema ovlaštenja za TZ) da nadzire i izvođenje TZ – kažnjivo za investitora i nadzora

Primjeri neispravnosti na javnim površinama

- Video nadzor ugrađen bez odobrenja po pravilniku za javne površine
- Ne postoji sigurnosna prosudba već se ugrađuje „po potrebi”
- Video nadzor ugrađuju tvrtke bez licence za TZ (često informatičari)
- Oprema za snimanje nije adekvatno smještena i osigurana od neovlaštenog pristupa kako definira pravilnik
- Površine pod nadzorom nisu adekvatno označeni, naročito ne u skladu s GDPR-om – prema uredbi je propisano što treba pisati na obavijesti

Primjer (neobvezujući prijedlog):

	<u>Identitet voditelja obrade i, ako je to primjenjivo, predstavnika voditelja obrade:</u>
	<u>Podatci za kontakt, uključujući one službenika za zaštitu podataka (ako je to primjenjivo):</u>
	<u>Informacije o obradi koje najviše utječu na ispitanika (npr. razdoblje zadržavanja podataka ili nadzor uživo, objava ili prijenos videosnimki trećim stranama):</u>
	<u>Svrha(e) videonadzora:</u>
 <p>Dodatne su informacije dostupne:</p> <ul style="list-style-type: none">• na zahtjev• na našoj recepciji / informacijskom pultu / u registru• putem interneta (URL)...	<p>Prava ispitanika: Kao ispitanik možete ostvariti više prava, osobito ono pravo da od voditelja obrade tražite pristup svojim osobnim podacima ili njihovo brisanje.</p> <p>Za pojediniosti o ovom videonadzoru i svojim pravima provjerite cjelovite informacije koje voditelj obrade pruža na neki od načina navedenih na lijevoj strani.</p>

Napomene iz odredbi Zakona o javnoj nabavi

- Mješoviti ugovori - Ako su različiti dijelovi mješovitog ugovora objektivno odvojivi, naručitelj može odlučiti dodijeliti zasebne ugovore za zasebne dijelove
- Javni naručitelj slobodno bira između otvorenog i ograničenog postupka
- Kriteriji za odabir gospodarskog subjekta u postupku javne nabave mogu se odnositi na - sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti... ako gospodarski subjekt mora posjedovati određeno ovlaštenje
- Javni naručitelj može odrediti uvjete tehničke i stručne sposobnosti kojima se osigurava da gospodarski subjekt ima potrebne ljudske i tehničke resurse te iskustvo potrebno za izvršenje ugovora
- Ekonomski najpovoljnija ponuda - Javni naručitelj ne smije odrediti samo cijenu kao jedini kriterij za odabir ponude te u tom slučaju relativni ponder cijene ne smije biti veći od 90 %.

Ekonomski najpovoljnija ponuda

Prema Zakonu o javnoj nabavi za ocjenjivanje ponuda koriste se objektivni kriteriji koji nisu samo cijena ponude, cijena smije biti maksimalno 90%

Mogući dodatni kriteriji za tehničku zaštitu

- Garancija na opremu i radove
- Cijena održavanja (neku opremu održava samo jedna tvrtka, kasnije visoka cijena)
- Stručnost – broj zaposlenika s licencom, broj inženjera, potvrda o obučenosti za nuđenu opremu
- Rok izvođenja
- Certifikati kvalitete (ISO9001, ISO27001...)
- Pokrivenost teritorija (brzina reakcije kod održavanja)
- Reference



Zaključak - savjeti za investitore vezano za regulativu

- Za sigurnosno važne objekte napraviti ograničen postupak - predkvalifikaciju kako bi što manji broj subjekata bio upoznat s troškovnikom i projektom
- Ne stavljati projektiranje TZ u javnu nabavu građevinskog ili elektro projekta, zaseban natječaj
- Ne stavljati izvođenje TZ u javnu nabavu građevinskih radova, zaseban natječaj
- Eventualna opcija je zajednica ponuditelja – tvrtka s licencom mora biti član zajednice s odvojenom predajom dokumentacije – upitno kod izvođenja, TZ je samo 2-3% investicije
- U natječajima za projektiranje i izvođenje TZ **OBAVEZNO** stavljati uvijet za tvrtku koja nudi da mora imati odobrenje za TZ, i za slučaj zajednice
- Ovisno o složenosti projekta definirati dodatne uvijete
 - broj osoba u tvrtki s licencom zaštitara-tehničara (za veliki sustav potrebno više tehničara)
 - zahtjev za projektante – broj projektanata, ovlašteni projektant HKIE
- održavanje u natječaju

Primjer natječaja

Grupa br.	Naziv grupe
1.	Namještaj za Gradsku knjižnicu Rijeka
2.	RFID sustav za automatizaciju knjižničkog poslovanja

3.	Računalna oprema
4.	Distribucijski sustav knjižne građe
5.	Dobava i montaža sustava tehničke zaštite - protuprovale, protuprepada i videonadzora
6.	Dobava i montaža nadogradnje telefonske centrale uz godišnje održavanje - UGOVORENO
UKUPNO	

5.6. TEHNIČKA I STRUČNA SPOSOBNOST

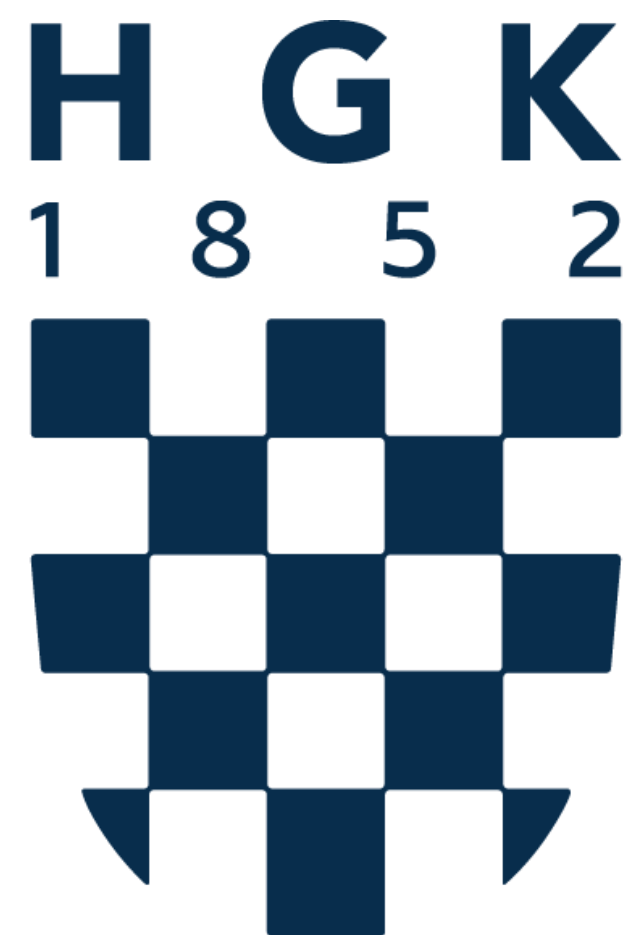
U svrhu ispunjavanja uvjeta minimalne tehničke i stručne sposobnosti, uz uvjet naveden u točki 4.2.1. iz dijela A) Opći dio ove Dokumentacije, Naručitelj traži i sljedeće uvjete sposobnosti:

5.6.1. Popis tehničkih stručnjaka potrebnih za izvršenje ugovora te njihove minimalne obrazovne i stručne kvalifikacije

Kao uvjet tehničke i stručne sposobnosti gospodarski subjekt mora dokazati da raspolaže tehničkom osobom koja posjeduje odgovarajuće obrazovne i stručne kvalifikacije za poslove montaže, ugađanja, parametriranja, ispitivanja te puštanja u rad kompletnog sustava i to:

- zaštitar – tehničar (ime i prezime) koji ispunjava uvjete za obavljanje poslova zaštitara – tehničara u skladu sa Zakonom o privatnoj zaštiti (NN 16/20)

HVALA NA POZORNOSTI !



**HRVATSKA
GOSPODARSKA
KOMORA**